

Заключение

на проект решения Совета депутатов муниципального округа Лефортово «О бюджете муниципального округа Лефортово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

город Москва

19 декабря 2019 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Лефортово «О бюджете муниципального округа Лефортово на 2020 год» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Лефортово в городе Москве от 16.11.2015 № 336/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения проводилась в составе материалов, направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения, а также в Контрольно-счетную палату Москвы для проведения экспертизы проекта Решения в соответствии с п.2.2.2. Соглашения, ч.4. п.12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Лефортово² (далее – Положение о бюджетном процессе), что соответствует положениям ст.184.2. БК РФ.

В ходе экспертизы установлено:

Наименование документа, представляемого на экспертизу, содержит техническую ошибку в части обозначения периода утверждения документа.

1. Проект Решения сформирован на основании положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Лефортово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального округа Лефортово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов³, что соответствует положениям п.1 ст.169, п.2 ст.172 БК РФ, п.17 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект Решения соответствует установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (ст.35 БК РФ).

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Москвы от 09.11.2016 № 81/01-05.

² Утверждено решением Совета депутатов муниципального округа Лефортово от 07.12.2017 № 26-4 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Лефортово».

³ Одобрен постановлением Apparата Совета депутатов муниципального округа Лефортово от 08.11.2019 № 4.

В соответствии с п. 1.1.3. текстовой части проекта Решения дефицит(профицит) бюджета муниципального округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрен к утверждению (0,0 тыс. рублей ежегодно), что соответствует положениям п.1 ст.92.1., п.1 ст.184.1. БК РФ.

3. С учетом положения п.4 ст.20 БК РФ доходы бюджета муниципального округа Лефортово предусмотрены к формированию за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений (приложение 1 к проекту Решения) и соответствуют объемам, отраженным в прогнозе основных характеристик бюджета муниципального округа Лефортово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Источниками поступления доходов бюджета муниципального округа Лефортово в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов являются отчисления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что соответствует источникам формирования доходов бюджета, установленным Законом города Москвы от 27.11.2019 № 33 «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете города Москвы).

Нормативы отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Лефортово на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, представленные в составе пояснительной записки к проекту Решения (0,1762; 0,1645; 0,1796 соответственно) приведены без уточнения прогнозной оценки поступления НДФЛ и нормативов отчислений от НДФЛ, предусмотренных в приложении 9 к Закону о бюджете города Москвы⁴ (0,1824; 0,1704; 0,186 соответственно). В связи с изложенным рекомендуется, в случае необходимости, внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Перечни главных администраторов доходов бюджета муниципального округа Лефортово (приложения 2, 3 к проекту Решения) предусмотрены к утверждению в соответствии с п.2 ст.20, п.3 ст.184.1. БК РФ.

Указанные в приложении 3 к проекту Решения отдельные наименования кодов бюджетной классификации не соответствуют⁶ наименованиям кодов видов доходов бюджетов, установленным приложением 1 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения (далее – Порядок)⁷. В связи с вышеизложенным рекомендуется привести коды бюджетной классификации в проекте Решения в соответствие с Порядком.

⁴ В соответствии с п.2.3. Порядка установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве, утвержденного приказом Департамента финансов города Москвы от 31.12.2014 № 243, прогноз поступлений НДФЛ в целях расчета нормативов отчислений от НДФЛ уточнен исходя из фактических поступлений НДФЛ за девять месяцев текущего финансового года.

⁶ Сведения о несоответствии кодов и их наименований приведены в приложении к настоящему заключению.

⁷ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н.

В соответствии с п.3 ст. 184.1 БК РФ п. 1.1.3. проекта Решения предусмотрен к утверждению объем межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы в бюджет муниципального округа на 2020-2022 годы (0,0 тыс. рублей).

Согласно ч.ч.13, 15 ст.8 Закона о бюджете города Москвы и утверждены объемы бюджетных ассигнований для распределения и предоставления в соответствии с методикой и правилами, установленными Правительством Москвы, межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов муниципальных округов полномочий города Москвы в соответствии с Законом города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» на 2020-2022 годы. Указанные трансферты предоставляются на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы - главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления внутригородского муниципального образования. Рекомендуются после распределения объема данных межбюджетных трансфертов и заключения указанного соглашения внести соответствующие изменения в доходную и расходную части бюджета муниципального округа Лефортово.

4. Расходы бюджета (приложения 5, 6 к проекту Решения) предусмотрены по направлениям, соответствующим Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы⁸.

Нормативы отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Лефортово на 2020-2022 годы, представленные в пояснительной записке к проекту Решения (0,1762; 0,1645; 0,1796 соответственно) приведены без уточнения прогнозной оценки поступления НДФЛ и нормативов отчислений от НДФЛ, предусмотренных в приложении 9 к Закону о бюджете города Москвы⁹ (0,1824; 0,1704; 0,186 соответственно). В связи с изложенным рекомендуется, в случае необходимости, внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Расходы на содержание муниципальных служащих¹⁰ на 2020-2022 годы,

⁸ Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

⁹ В соответствии с п.2.3. Порядка установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве, утвержденного приказом Департамента финансов города Москвы от 31.12.2014 № 243, прогноз поступлений НДФЛ в целях расчета нормативов отчислений от НДФЛ уточнен исходя из фактических поступлений НДФЛ за девять месяцев текущего финансового года.

¹⁰ Разделы/подразделы классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших органов государственной власти субъектов РФ,

отраженные приложениях в 5,6 к проекту Решения (в сумме 19 137,3 тыс. рублей на 2020 год, 19 685,3 тыс. рублей на 2021 год, 20 253,7 тыс. рублей на 2022 год), соответствуют нормативам обеспечения расходных обязательств, предусмотренных приложениями 12-14 к Закону о бюджете города Москвы.

Бюджетные назначения на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий в расчете на одного жителя составляют 37,0 рубля, что соответствует нормативу обеспечения расходных обязательств в расчете на одного жителя, установленному приложениями 12-14 к Закону о бюджете города Москвы.

Расходы на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.5 ч.1 ст.8.1. Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 (проведение выборов депутатов муниципального округа), соответствуют нормативу, утвержденному приложением 14 к Закону города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Резервный фонд на 2020-2022 годы предусмотрен к утверждению п.1.1.3 проекта Решения в объеме 300,0 тыс. рублей ежегодно (1,3; 1,3; 1,1 процента от общего объема расходов на 2020-2022 годы соответственно), не превышающем предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ.

В соответствии с п.3 ст.184.1. БК РФ в п.1.3.3 текстовой части проекта Решения предусмотрен к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (0,0 тыс. рублей в 2020-2022 годах).

В подп.1.1.2. текстовой части проекта Решения предусмотрены условно утвержденные расходы на 2021 год (587,7 тыс. рублей или 2,5 процента от общего объема расходов) и на 2022 год (1413,0 тыс. рублей или 5,0 процента от общего объема расходов), что соответствует требованиям п.3 ст.184.1 БК РФ.

Наличие программ муниципальных гарантий и муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Лефортово в составе проекта Решения (п.п.1.6., 1.7. текстовой части проекта Решения, приложения 8, 9 к проекту Решения) обусловлено положениями п.3 ст.110.1. и п.3 ст.110.2. БК РФ.

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету города Москвы в 2020-2022 годах предусмотрено п.п.1.5.4., 1.5.5. текстовой части проекта Решения, приложениями 5, 6 к проекту Решения в сумме 1135,7 тыс. рублей ежегодно (на доплату к пенсии пенсионерам, проходившим муниципальную службу в городе Москве).

5. Проектом Решения предусмотрен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита

местных администраций», 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».

бюджета (п.1.2.4. текстовой части проекта Решения, приложение 4 к проекту Решения) и источники финансирования дефицита бюджета (п.1.4.1. текстовой части проекта Решения, приложение 7 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.2 ст.23, п.3 ст. 184.1. БК РФ.

6. Пунктом 1.1.3. проекта Решения по состоянию на 01.01.2021, 01.01.2022, 01.01.2023 предусмотрены к утверждению верхний предел муниципального внутреннего долга (0,0 тыс. рублей ежегодно), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального округа Лефортово (0,0 тыс. рублей), что соответствует требованиям п.3 ст.184.1, п.2 ст.107 БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетной палатой Москвы предлагается при рассмотрении проекта Решения учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении.

Приложение: Сведения о наименованиях кодов бюджетной классификации доходов бюджетов, отраженных в приложении 3 к проекту Решения, и соответствующих им кодах и наименованиях в соответствии с приложением 1 к Порядку, на 2 стр. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

Сведения о наименованиях кодов бюджетной классификации доходов бюджетов, отраженных в приложении 3 к проекту Решения, и соответствующих им кодах и наименованиях в соответствии с приложением 1 к Порядку от 06.06.2019 № 85н

Таблица

№ п/п	Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименование кодов видов доходов в приложении 3 к проекту Решения	Наименование кодов поступлений в бюджет, указанных в Порядке от 06.06.2019 № 85н
1.	1 16 07010 03 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)
2.	1 16 10061 03 0000 140	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда)	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет внутригородского муниципального образования города федерального значения за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда)

№ п/п	Коды видов доходов, указанные в проекте Решения	Наименование кодов видов доходов в приложении 3 к проекту Решения	Наименование кодов поступлений в бюджет, указанных в Порядке от 06.06.2019 № 85н
3.	2 07 03020 03 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения